



## רשות ההגבלים העסקיים

### הכרזה בדבר קיום מונופולין לפי סעיף 26 (א) לחוק מגל מערכות ביטחון בע"מ

בהתאם לסמכותי לפי סעיף 26 (א) של חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח - 1988, הריני להכריז בזאת, כי חברת מגל מערכות ביטחון בע"מ הינה בעלת מונופולין בתחום אספקת גדרות התרעה בתחומי מדינת ישראל.

#### מבוא

1. הכרזת מגל מערכות ביטחון בע"מ (להלן: "מגל") כבעלת מונופולין לפי חוק ההגבלים העסקיים באה בעקבות פניות של חברת דיפנס מערכות גידור אלקטרוניות בע"מ (להלן: "דיפנס"), שעוסקת, בין השאר, בייצור גדרות התרעה ושל משרד הביטחון.

2. הפניות האמורות עסקו במכרז שערך משרד הביטחון לאספקת גדרות התרעה לגבול. מגל היא הספק היחידי של גדרות התרעה לגבול בתחומי מדינת ישראל זה כעשור שנים. משרד הביטחון ביקש לפתוח את ענף גדרות ההתרעה לתחרות באמצעות המכרז האמור. במהלך הליכי המכרז התעורר חשש, כי חברת מגל פעלה כדי לנסות להכשיל את המכרז על ידי הגשת הצעות למכרז הנוגדות את תנאיו.

#### רקע עובדתי

3. מדינת ישראל פרשה ופורשת גדרות התרעה לאורך חלקים ניכרים מגבולותיה עם שכנותיה מטעמים ביטחוניים מובנים. לפיכך, מהווה משרד הביטחון הצרכן העיקרי של גדרות התרעה במדינת ישראל.

4. קיימים גופים נוספים הרוכשים גדרות התרעה בהיקפים קטנים להקפת ואבטחת מתקנים רגישים מבחינה ביטחונית. על הגופים האמורים נמנים בזק, רשות הנמלים והרכבות, רשות שדות התעופה, התעשייה האווירית, התעשייה הצבאית, חברת החשמל, רפא"ל, שרות בת הסוהר, חברת מקורות ואחרים.

#### המסגרת המשפטית

5. סעיף 26 (א) לחוק ההגבלים העסקיים בדבר מונופולין וההכרזה עליו קובע כי יראו כמונופולין ריכוז של יותר ממחצית מכלל אספקת נכסים או מכלל רכישתם, בידיו של אדם אחד. על מנת לקבוע אם אדם הוא בעל מונופולין יש להגדיר, אם כן, מהו הנכס, לשון אחר מהו הענף הרלוונטי בו עסקין.

## הענף הרלוונטי

6. רואים את שוק המוצר הרלוונטי כמכלול המוצרים הנחשבים כחלופיים בעיני הצרכנים בשל תכונותיהם הדומות, מחירם והשימוש לו נועדו. ליישומה של הגדרה זו נדרשת הכרעה בשאלת תחליפיות המוצר. לשם כך נעזרים בדרך כלל במבחני עזר שונים.
7. שוק המוצר הרלוונטי לענייננו הינו שוק אספקת גדרות התרעה.
8. גדרות התרעה, להבדיל מגדרות בטחון אחרות (אשר נועדו לשמש אך כמכשול פיזי), משמשות הן כמכשול פיזי והן כמתקן המתריע על נגיעות בגדר. ההתרעות נשלחות מנקודת הנגיעה בגדר למרכזיות (מרכזי בקרה) המאוישות על ידי בני אדם אשר מזעיקים לגדר, בעקבות ההתרעה, כוחות שונים האמורים לבחון האם הנגיעה מעידה על חדירה למתקן המאובטח.
9. קיימות גדרות התרעה אלקטרוניות עם מנגנוני התרעה מסוגים שונים כגון חיישני זעזועים, חיישנים של סיב אופטי, תייל מתוח, חוט פיאזו, כבל תת קרקעי ואחר.
10. לגישתה של מגל (מכתבה מיום 7 ביולי 1996), הענף הרלוונטי הינו ענף ההתראה היקפית אשר כולל בנוסף לגדרות התרעה אלקטרוניות מסוגים שונים, גם אמצעי אבטחה היקפית אחרים כגון מכשירי התרעה בעזרת וידאו, חיישנים תת קרקעיים להתרעה היקפית או מערכות קרן להתרעה היקפית. טענה זו של מגל דינה להדחות.
11. הצרכנים השונים של גדרות התרעה אינם רואים באמצעים האחרים להתרעה היקפית שפורטו על ידי מגל אמצעים חלופיים טובים לגדרות התרעה. כך, למשל, משרד הביטחון שהוא הצרכן העיקרי של גדרות התרעה מתוצרת מגל, כמו גם, הצרכן העיקרי של גדרות התרעה בישראל בכלל, עורך בימים אלה ניסוי לאישור גדרות התרעה של יצרנים אחרים (בנוסף למגל). הניסוי נעשה במסגרת מכרז שמטרתו, לגרום ליצירתה של תחרות בשוק גדרות ההתרעה בישראל. אמנם יתכן ולצרכים מוגבלים ישתמשו באמצעים החלופיים לגיבוי, אך אין בכך כדי להרחיב את ריעת גודלו של הענף הרלוונטי.

כך גם, אם נתבונן בכותרת מסמכי המכרז נמצא כי:

**"משרד הביטחון מזמין הצעות מספקים/ קבלנים להשתתף בניסוי לאישור גדרות להצטיידות עתידית בגדרות מערכת - התראה, גדרות אלקטרוניות לגבולות. ההצטיידות כוללת אספקת הגדר והמערכת האלקטרונית, התקנתה ואחזקתה בעתיד"**

הא ראייה, משרד הביטחון דרש במסגרת המכרז הצעות לגדרות התרעה בלבד ולא אמצעי אבטחה היקפית אחרים (חלופיים לכאורה, לטענת מגל) מכל סוג שהוא. כלומר, משרד הביטחון אינו רואה באמצעי אבטחה היקפית אחרים תחליף לגדרות התרעה.

## מגל כמונופולין

12. משהוגדר הענף הרלוונטי יש לבחון את חלקו בענף של הגוף שבנדון. במקרה שלפנינו יש למדוד את חלקה של מגל בשוק גדרות ההתרעה במדינת ישראל.
13. לפי המידע שנמסר לרשות ע"י מגל (מכתבה מיום 17 באוקטובר 1996), הלקוח העיקרי שלה בתחום גדרות ההתרעה הוא משרד הביטחון. כך למשל, בשנת 1994 הגיע חלקו של משרד הביטחון לכדי למעלה מ- 80% מהיקף מכירותיה הכולל של מגל של גדרות התרעה.
14. מגל הינה הספק הבלעדי של גדרות התרעה לגבול למשרד הביטחון (מזה למעלה מתשע שנים), שהוא הצרכן העיקרי של גדרות התרעה בישראל בכלל.
15. בדיקה עם גופים נוספים הרוכשים גדרות התרעה בישראל העלתה, כי בשנים 1992 - 1995 (השנים שנבדקו) רכשו רוב הגופים האמורים את רוב גדרות ההתרעה שנוקקו להן ממגל. כך למשל, לפי נתונים שנמסרו לרשות ההגבלים, חברת בזק וחברת החשמל רכשו גדרות התרעה רק ממגל, רשות שדות התעופה והתעשייה הצבאית רכשו גדרות התרעה בעיקר ממגל. לפי נתונים של מגל עולה, כי האחרונה סיפקה לצרכנים השונים בישראל מאות ק"מ של גדרות התרעה לאורך השנים.
16. אכן, מכל האמור לעיל, אין ספק כי חלק של מגל עולה על מחצית מכלל אספקת גדרות התרעה בישראל.

## סוף דבר - הכרזה

- אשר על כן, בתוקף סמכותי לפי סעיף 26 (א) לחוק ההגבלים העסקיים התשמ"ח - 1988, הנני מכריז על חברת מגל מערכות בטחון בע"מ כעל בעלת מונופולין בענף גדרות ההתרעה בישראל. הודעה על קביעתי זו תימסר לחברת מגל מערכות בטחון בע"מ וכן תפורסם ברשומות.
- קביעתי זו, בדבר היות חברת מגל מערכות בטחון בע"מ בעלת מונופולין בענף, תהא ראייה לכאורה בכל הליך משפטי.
- מגל מערכות בטחון בע"מ רשאית לחלוק על קביעתי זו בדרך של הגשת ערר לבית הדין להגבלים עסקיים, בתוך 30 יום ממועד קבלת ההודעה.

ד"ר יורם טורבוביץ  
הממונה על ההגבלים העסקיים

היום, בירושלים  
י"ח שבט, תשנ"ז  
26 ינואר, 1997